

Раздел II. Противодействие органов правопорядка Китайской Народной Республики распространению наркомании и наркопреступности

*Джао Хэнвэй, Вэй Сяогуан,
Университет криминальной полиции МОБ КНР, Шэньян*

Контроль над наркотиками в Китае и международное сотрудничество

1. Современное положение с наркотиками в Китае. В настоящее время борьба с незаконным оборотом наркотиков в Китайской Народной Республике дала очевидные результаты. Тем не менее основные проблемы, связанные с наркотиками, далеко не решены, и ситуация, с которой сталкиваются правоохранительные органы в борьбе с наркотиками, остается напряженной.

«Золотой треугольник» остается главным источником поставок наркотиков, приносящих огромный вред Китаю. По данным ООН, в 2005 г. площадь культивирования опиумного мака в Мьянме составила 32 800 га, а урожай опия-сырца – 312 тонн, что, соответственно, на 26 и 16 % меньше по сравнению с 2006 годом.

Большая часть героина на рынке наркотиков в стране поставляется из «Золотого треугольника». В 2005 году поставки героина из этого района уменьшились, но в Китай было контрабандой завезено больше метамфетамина («ice»). Так, в провинции Юньнань в 2005 году было конфисковано 2,62 тонны метамфетамина, что составило 48 % от общего количества наркотика, изъятого в стране. Китайские и иностранные торговцы наркотиками вступают в сговор с целью организации секретных лабораторий по производству наркотиков.

Поставки наркотиков из района «Золотого полумесяца» в Китай увеличиваются. Данные Бюро по борьбе с наркотиками и преступностью ООН показывают, что в 2005 году посевы опиумного мака в Афганистане размещались на площади 104 000 га, а урожай опия-сырца составил 4 100 тонн, 87 % от общемирового урожая опия за год. В Китае дела, связанные с незаконным оборотом героина из Афганистана, были раскрыты в Синдяне, Пекине и Гуандуне. В 2005 году в Пакистане было раскрыто 22 дела, когда торговцы наркотиками намеревались контрабандой переправить героин в Китай. Хотя наркотики из Афганистана в основном переправляются в Европу, поставки их в Китай, напрямую или через соседние страны, осуществляются во все возрастающем количестве, следуя требованиям рынка потребления наркотиков в стране. Здесь играет свою роль и тот факт, что производство героина в районе «Золотого треугольника» сокращается.

Потребление наркотиков нового типа распространяется стремительно, хотя проблемы с употреблением традиционного героина

так и не решены. В настоящее время героин является основным потребляемым наркотиком в Китае. Число героинозависимых в стране достигает 700 000 человек (78,3 % от общего числа наркоманов), из них молодые люди до 35 лет составляют 69,3 %, крестьяне – 30 % и безработные – 51 %. Рост числа людей, злоупотребляющих героином, стабилен, а общее число героиновых наркоманов составляет около 700 000 человек вот уже в течение трех лет.

Тем не менее тех, кто употребляет наркотики нового типа, становится все больше. В провинциях Ляонин, Дилинь и Хэйлунцзян число людей, злоупотребляющих наркотиками нового типа, уже превысило число тех, кто употребляет традиционные наркотики, а места отдыха стали очагами распространения новых наркотиков. Новые типы наркотиков становятся все разнообразнее, а метамфетамин, «экстази», кетамин и триаололам заняли определенную долю рынка в некоторых районах.

Прекурсоры вывозятся контрабандой за границу и распространяются по незаконным каналам в стране. Несмотря на принимаемые жесткие меры, прекурсоры вывозятся контрабандой за границу, что диктуется высоким спросом, обусловленным их использованием при производстве наркотиков, и огромными прибылями, получаемыми в результате незаконного оборота наркотиков. Прекурсоры, производимые в Китае, – ангидрид уксусной кислоты, эфир, бензил метил кетон (ВМК), фенил метил кетон (РМК) и перманганат калия – все чаще вывозятся контрабандой в страны «Золотого треугольника», Европу и Северную Америку. В 2005 году было конфисковано 157,9 тонны прекурсоров, а, по данным международной проверки, проведенной Национальным Комитетом по контролю над наркотиками, 3 250 тонн были изъяты при попытках вывоза их за границу. В то же время все еще не решена проблема поставок прекурсоров незаконными каналами по стране. В 2005 году были уничтожены 34 лаборатории и притона, производившие наркотики. Все прекурсоры, используемые в них, были произведены в Китае.

Проблемы, связанные с наркотиками, значительно влияют на общественный порядок и стабильность и, кроме того, подвергают опасности физическое и умственное состояние людей. Проблемы, связанные с наркотиками, являются источником преступности и угрозой безопасности общества. Чтобы достать деньги на приобретение наркотиков, многие наркоманы занимаются воровством, грабежами, мошенничеством и проституцией. В некоторых районах около 60 или даже 80 % угонов автотранспорта, грабежей и краж были совершены наркоманами. К сентябрю 2005 года среди 135 630 зарегистрированных носителей ВИЧ-инфекции и больных СПИДом 40,8 % заразились в результате внутривенного употребления наркотиков. В настоящее время этот способ становится наиболее распространенным способом передачи ВИЧ-инфекции и СПИДа. 80 % зарегистрированных наркоманов страдают

от различных инфекционных болезней. По неполным данным, с 80-х годов XX столетия 49 378 человек умерли от передозировки наркотиков.

2. *Позиция Китая, основные направления и меры по осуществлению контроля над наркотиками.* Наркотики наносят огромный ущерб странам и приносят страдания народам. Борьба с наркотиками и полное их запрещение являются исторической задачей для китайского правительства.

Твердая позиция в отношении контроля над наркотиками. Китайское правительство считает, что проблема незаконного оборота наркотиков является глобальной проблемой человеческого общества, а контроль над наркотиками – зоной ответственности всей международной общественности. Проблемы, связанные с наркотиками, подвергают опасности физическое и умственное состояние людей, провоцируют развитие преступности и коррупции, задерживают развитие страны и ставят под угрозу безопасность общества и мир во всем мире. Китайский народ достаточно сильно пострадал от наркотиков. Правительство Китая, испытывая чувство ответственности по отношению к государству, нациям и народностям, разработало жесткую политику, основные направления и ряд мер, нацеленных на полное запрещение наркотиков, что, несомненно, принесет пользу всему обществу.

Всесторонний подход к проблеме контроля над наркотиками. В начале 2004 года, принимая во внимание ситуацию с наркотиками в стране и мире, а также практику осуществления контроля над наркотиками в Китае, Национальный Комитет по контролю над наркотиками выработал основной подход к проблеме – «Четыре одновременных запрета. Предотвращение незаконного оборота наркотиков как основной принцип. Жесткое правоприменение и всесторонний контроль».

«Четыре одновременных запрета» означает, что запрет на культивирование, производство, торговлю и употребление наркотиков должен осуществляться одновременно, без пренебрежения даже каким-либо одним из четырех аспектов.

«Предотвращение незаконного оборота наркотиков как основной принцип» означает, что следует рассматривать профилактику незаконного оборота наркотиков и образование людей как радикальное решение проблемы наркотиков, кроме того, следует концентрировать усилия на мобилизации всего общества к участию в контроле над наркотиками и сокращении числа людей, впервые попробовавших наркотики.

«Жесткое правоприменение» означает ужесточение усилий по борьбе с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотических средств, и наказания за совершение подобных преступлений в соответствии с законом.

«Всесторонний контроль» означает использование политических, экономических, юридических, административных, образовательных,

культурных, медицинских и многих других мер по осуществлению контроля над наркотиками.

Принятие эффективных мер по контролю над наркотиками:

(1) Жесткое правоприменение в сферах, связанных с наркотиками. Во-первых, приняты относительно совершенные и достаточно суровые законы. Уголовное право Китайской Народной Республики квалифицирует как преступления 12 правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств:

контрабанда, торговля, перевозка и производство наркотических средств;

незаконное владение наркотическими средствами;

укрывательство лиц, вовлеченных в контрабанду, торговлю, перевозку и производство наркотических средств;

хранение, передача, сокрытие наркотических средств и/или денежной или какой-либо другой прибыли, полученной в результате подобной преступной деятельности, для лиц, вовлеченных в контрабанду, торговлю, перевозку и производство наркотических средств;

перевозка или переноска ангидрида уксусной кислоты, эфира, хлороформа или другого вещества, которые обычно используются при производстве наркотических средств в Китае или за его пределами;

незаконная торговля такими веществами в Китае;

незаконное культивирование наркотикосодержащих растений, таких как опиумный мак и конопля;

торговля, перевозка, переноска и хранение семян или сеянцев опиумного мака или других наркотикосодержащих растений, которые не были окончательно уничтожены;

поощрение, помощь, подстрекательство или вовлечение обманом других лиц в прием наркотических средств путем проглатывания или инъекции;

принуждение других лиц принимать наркотические средства путем проглатывания или инъекции;

предоставление убежища другим лицам для приема наркотических средств путем проглатывания или инъекции;

незаконное предоставление контролируемых государством наркотических средств и психотропных веществ, которые могут привести к привыканию, лицам, принимающим наркотические средства путем проглатывания или инъекции.

«Любое лицо, занимающееся контрабандой, торговлей, перевозкой или производством наркотических средств, независимо от их количества, должно быть привлечено к уголовной ответственности и должно понести уголовное наказание». «Количество наркотического средства должно быть рассчитано в соответствии с количеством удостоверенного наркотического средства, перевезенного контрабандой, распространенного, транспортированного, произведенного либо находящегося в незаконном

хранении; его количество не должно рассчитываться в соответствии со степенью его очистки» (Уголовное право Китайской Народной Республики).

Соучастники преступлений, указанных выше, должны быть приговорены к штрафу, за исключением случаев, касающихся укрывательства правонарушителей, занимающихся контрабандой, торговлей, перевозкой или производством наркотических средств.

Во-вторых, специальные операции по контролю над наркотиками проводятся постоянно. Начиная с 1998 года в Китае проведены: «Операция по борьбе с незаконным оборотом метамфетамина и совершенствованию контроля над прекурсорами», «Кампания по ужесточению правоприменения в сферах, связанных с незаконным оборотом наркотиков», «Операция по борьбе с транснациональной контрабандой и торговлей стимуляторами амфетаминового ряда (ATS)» и «Национальная операция по подавлению источников наркотических средств».

В провинции Гуандун в 1997 году раскрыто дело «7.28» с конфискацией 12,9 тонны метамфетамина, в 2000 году – дело «5.24» с конфискацией 16 тонн жидкого метамфетамина (что больше общего количества метамфетамина, изъятого во всех других странах в 2000 году), в 2003 году – дело «5.11» с конфискацией 4,3 тонны метамфетамина и дело «3.12» с конфискацией 275,5 кг кокаина и 45,9 кг метамфетамина. В 2005 году органы полиции Шаньдуна, Гуандуна и Гонконга совместными усилиями раскрыли дело «8.01», в ходе которого было изъято 1010 кг индийского кетамина.

(2) Воспрепятствование и запрещение источников наркотических средств. За эти годы в Китае сформировалась сеть, работающая на запрещение наркотических средств, с участием мульти-районов, мульти-полицейской деятельности и мульти-подхода. Работая с целью воспрепятствовать распространению и запретить источники поступления наркотических средств, органы общественной безопасности, армия, персонал железной дороги, различных средств связи, гражданской авиации, органы таможни и почты взяли на себя всю ответственность и оказывали поддержку друг другу. Кроме того, полны решимости перекрыть каналы контрабанды наркотиков из-за границы на четырех важных направлениях – юго-запад, юго-восток, северо-запад и северо-восток. Таким образом, формируется пространственная система контроля сухопутных, морских, воздушных и почтовых маршрутов с целью заблокировать и запретить источники наркотических средств.

(3) Лечение наркотической зависимости и реабилитация. В Китае употребление наркотиков является нарушением закона, и люди, злоупотребляющие наркотическими средствами, могут быть задержаны и оштрафованы. Китайское правительство осуществляет меры по воспитанию и спасению лиц с наркотической зависимостью посредством их выявления и регистрации, принудительного лечения, постоянного

мониторинга ситуации со злоупотреблением наркотических средств и образования так называемых районов, свободных от наркотиков. К концу 2005 года общее число зарегистрированных наркоманов составляло 1,16 миллиона человек. В настоящее время насчитывается 784,7 тысячи наркоманов. В 2005 году общее число людей, получивших лечение в центрах принудительного лечения, составило 298 тысяч человек. Еще 70 тысяч человек получили лечение в центрах трудового перевоспитания. Сейчас в Китае функционируют 583 центра принудительного лечения на 116 054 койки, 165 центров трудового перевоспитания на 143 000 коек и 247 центров добровольного лечения на 8 000 коек.

(4) Строгий контроль и администрирование. Китайское правительство сдерживает распространение прекурсоров, наркотических средств и психотропных веществ путем контроля над прекурсорами и строгого администрирования оборота наркотических средств и психотропных веществ. В августе 2005 года Государственный Совет опубликовал Административный Указ по прекурсорам и Административный Указ по наркотическим средствам и психотропным веществам, которые обеспечили достаточно хорошую правовую основу для усиления контроля и администрирования.

В 2005 году в провинции Хэйлуцзян было конфисковано 935 кг таблеток эфедрина в ходе расследования дела «12.29», в провинции Дилин – 567 тысяч таблеток триазолама в ходе расследования дела «6.20», а в провинции Гуандун – 3900 кг ВМК в ходе расследования дела «7.06». В 2005 году, проведя международную проверку, Бюро Национального Комитета по контролю над наркотиками предотвратило незаконный вывоз 3,250 тонн прекурсоров.

(5) Профилактика и образование. Считая своей основной политикой и стратегической задачей развивать антинаркотическую пропаганду среди населения, правительство Китая проводит широкомасштабную кампанию по информированию и образованию как широких масс населения, так и молодежи, и групп риска. Придавая огромную важность освещению деятельности по контролю над наркотиками, органы управления Китая на всех уровнях планируют и организуют различные профилактические антинаркотические мероприятия, которые призывают все общество отказываться от наркотиков и бороться с ними. Во взаимодействии с органами пропаганды, культуры, кино, средствами массовой информации, используя газеты, журналы, радио, телевидение и другие популярные формы массовой информации, эти органы часто организуют различные образовательные и консультационные мероприятия, направленные на освещение деятельности по контролю над наркотиками и распространение правовых знаний.

3. Международное сотрудничество в сфере контроля над наркотиками. Китайское правительство поддерживает международное сотрудничество в сфере контроля над наркотиками и придерживается трех

принципов в этой области: широкое участие и общая ответственность; всеобъемлющая и взвешенная стратегия; понимание важности альтернативного развития для искоренения проблемы наркотиков. В июне 1985 года, с одобрения Постоянного Комитета Всекитайского собрания народных представителей (ПК ВСНП), Китай подписал и присоединился к Единой конвенции по наркотическим средствам 1961 года, измененной Протоколом 1972 года о внесении поправок в Единую конвенцию по наркотическим средствам 1961 года, и к Конвенции по психотропным веществам 1971 года. В сентябре 1989 года, с одобрения Постоянного Комитета Всекитайского собрания народных представителей (ПК ВСНП), Китай подписал Конвенцию ООН против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Китай стал одной из первых стран, присоединившихся к Конвенции.

Международные механизмы контроля над наркотиками:

(1) Механизмы международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками под эгидой ООН:

Комиссия по наркотикам и ее филиал – Комитет глав национальных агентств по борьбе с наркотиками.

Международный совет по контролю над наркотическими средствами.

Бюро по борьбе с наркотиками и преступностью ООН.

(2) Многосторонние механизмы международного контроля над наркотиками:

Механизм Меморандума о взаимопонимании стран бассейна реки Меконг (выполняют Китай, Лаос, Мьянма, Таиланд, Вьетнам, Камбоджа и Бюро по борьбе с наркотиками и преступностью ООН). Механизм Меморандума проводит встречи на уровне министров один раз в два года.

Операции сотрудничества стран АСЕАН и Китая в ответ на угрозу опасных наркотиков. Четыре рабочих группы функционируют по следующим направлениям: гражданская сознательность, сокращение спроса, правоприменение и альтернативное развитие. Встречи проходят ежегодно.

Механизмы сотрудничества по контролю над наркотическими средствами между Китаем, Лаосом, Мьянмой, Таиландом и Индией. Главным образом укрепляют сотрудничество в области альтернативного развития и контроля над прекурсорами.

Механизм по контролю над наркотическими средствами «6+2» между Ираном, Пакистаном, Туркменистаном, Узбекистаном, Таджикистаном, Китаем, Россией и США. Предполагается проводить встречи один раз в полугодие.

Механизмы сотрудничества по контролю над наркотическими средствами между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества, базирующиеся на Протоколе сотрудничества против незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также на других соглашениях.

(3) Двусторонние механизмы международного контроля над наркотиками. На сегодняшний день Китай подписал двусторонние соглашения, протоколы или меморандумы о взаимопонимании по проблеме контроля над наркотиками с 16 странами, а именно: Лаосом, Мьянмой, Таиландом, Вьетнамом, Филиппинами, Индией, Пакистаном, Таджикистаном, Россией, Мальтой, Нидерландами, США, Мексикой, Колумбией, Перу и Нигерией.

Результаты международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками:

(1) Двусторонние и многосторонние механизмы международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками фокусируют усилия на незаконной торговле и контрабанде наркотиков из стран «Золотого треугольника» и «Золотого полумесяца».

Значительные успехи были достигнуты в борьбе с транснациональными преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотических средств, и в координации усилий по расследованию таких преступлений. За последние три года более 40 торговцев наркотиками были арестованы полицией Мьянмы и переданы Китаю. В 2005 году органы полиции Китая, Мьянмы, Лаоса и Таиланда раскрыли дело «11.02», результатом чего стало задержание 70 подозреваемых в Китае, Мьянме и Лаосе. Кроме того, было изъято 726,8 кг героина, более 600 тысяч юаней, 22,2 тысячи гонконгских долларов, более 4,1 миллиона тайских батов, 36 автоматов, 6 гранатометов, 33 ручные гранаты и т. д.

(2) Многосторонний механизм международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками сформирован с целью способствовать альтернативному развитию в соседних странах.

С 90-х годов прошлого столетия Китай занимается проблемой альтернативного развития в соседних странах, выделив 500 миллионов юаней на совершенствование механизма контроля над наркотиками, развитие промышленности и на защиту окружающей среды в приграничных районах Мьянмы, Лаоса и других соседних стран. Кроме того, сократились площади культивируемого опиумного мака. В 2005 году Китай подготовил 135 специалистов в области сельского хозяйства и медицины, китайские специалисты помогли вырастить урожай продовольственных культур на площади в 330 га в северных районах Мьянмы. Национальный Комитет по контролю над наркотиками активно помогает Мьянме осуществлять проект альтернативного развития стоимостью 5 миллионов юаней, которые были выделены Китаем. Используя помощь международного сообщества и Китая, Лаос добился значительных успехов в области альтернативного развития, и правительство Лаоса официально объявило о ликвидации посадок опиумного мака.

(3) Международные программы по контролю над наркотиками активно продвигаются и претворяются в жизнь.

При координационных усилиях и поддержке Бюро по борьбе с наркотиками и преступностью ООН, Бюро Национального Комитета по контролю над наркотиками активно продвигает и участвует в ряде международных программ по контролю над наркотиками, а именно: «Сотрудничество в правоохранительной деятельности по пресечению незаконного оборота наркотических средств на пунктах перехода границы», «Контроль над оборотом прекурсоров», «Мониторинг проведения операций сотрудничества стран АСЕАН и Китая в ответ на угрозу опасных наркотиков», «Совершенствование путей и методов сбора данных по стимуляторам амфетаминового ряда (ATS)», «Повышение возможностей борьбы с преступлениями, связанными с оборотом стимуляторов амфетаминового ряда (ATS) в Южном Китае», «Укрепление партнерских отношений стран зоны действия Меморандума о взаимопонимании» и т. д.

(4) Подготовка специалистов правоохранительных органов для борьбы с незаконным оборотом наркотических средств.

С 2002 года Китай подготовил три группы специалистов для работы в правоохранительных органах Мьянмы и Лаоса, по 120 человек для каждой страны.

*Чжан Жучжэн, Гуань Чуньсин,
Университет криминальной полиции МОБ КНР, Шэньян*

Особенности транснациональной наркопреступности и меры борьбы с ней

Проблемы с наркотиками становятся мировым бедствием. Они не только вредят здоровью людей, но и оказывают негативное влияние на мир и развитие человечества.

Особенно беспокоит, что наркопреступность тесно связана с терроризмом, экстремизмом и другими формами международной организованной преступной деятельностью и угрожает стабильности и безопасности мирового общества. Поэтому исследование особенностей и тенденций транснациональной наркопреступности, обобщение опыта работы правоохранительных органов в борьбе с наркопреступностью и укрепление международного сотрудничества имеют большое значение в настоящее время.

Противодействие наркотикам стало одной из важнейших задач для правительств и правоохранительных органов разных стран. По данным, предоставленным Управлением по наркотикам и преступности ООН, в 50-х годах XX века во всем мире насчитывалось около 9 миллионов человек, которые болеют наркоманией, но к концу 2001